

Handläggare
Alva Engström
08-50828776
alva.engstrom@stockholm.se

Stadsdelsnämnd Bromma

bromma@stockholm.se

(Delgivningskvitto)

Föreläggande om att utreda tänkbara orsaker till höga bakteriehalter vid Johannelundsbadet (Minneberg)

Verksamhetsutövare	Stadsdelsnämnd Bromma
Organisations-/personnummer	212000-0142
Verksamhetens namn	Johannelundsbadet (Minneberg)
Verksamhetens adress/plats	
Fastighetsbeteckning	Traneberg 1:1

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden förelägger Stockholms stad,
genom Bromma Stadsdelsnämnd, 212000-0142 att

- Utreda tänkbara orsaker till de höga bakteriehalterna vid Johannelundsbadet (Minneberg).
- Ta fram en åtgärdsplan innehållande förslag på åtgärder för att minimera höga bakteriehalter.
- Inkomma med en skriftlig rapport av utredningen och åtgärdsplanen **senast den 1 maj 2025**.
- Implementera åtgärderna från åtgärdsplanen inför och under badsäsongen 2025.
- Inkomma med en skriftlig rapport med utvärdering av åtgärder till miljöförvaltningen så snart säsongen är avslutad, dock **senast den 1 november 2025**.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Tekniska nämndhuset
Fleminggatan 4
Box 8136, 104 20 Stockholm
Telefon 08-508 28 800
miljoforvaltningen@stockholm.se
start.stockholm/miljoforvaltningen

Information om behandling av personuppgifter

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms stad är personuppgiftsansvarig för behandlingen av dina personuppgifter. Vi behandlar dina personuppgifter för att kunna handlägga och utreda ärenden, fatta beslut och kommunicera handlingar med dig. Läs gärna hela vår information om behandling av personuppgifter på start.stockholm/dataskydd-miljoforvaltningen. Där beskriver vi dina rättigheter och hur vi samlar in och behandlar dina personuppgifter.

Bakgrund

Johannelundsbadet (Minneberg) är en officiell badplats och varje år bedöms statusen på dessa bad. Varje år görs en sammanställning med en klassificering av alla officiella badplatser i staden. Klassificeringen baseras på de senaste fyra årens provtagningsserier. Varje provtagningspunkt vid baden betraktas av Havs- och vattenmyndigheten som ett fristående strandbad, där bedömningar görs för varje kontrollpunkt. Johannelundsbadet omfattas av en provtagningspunkt.

Under de senaste åren har provpunkten Johannelundsbadet visat avvikande badvattenprover med höga eller mycket höga bakteriehalter. De avvikande provresultaten har framkommit fördelat under den större delen av sommaren.

Vid klassificering efter säsong 2024 erhöll Johannelundsbadet (Minneberg) klassificeringen Dålig badvattenkvalitet via Havs- och vattenmyndigheten baserat på förhöjda bakteriehalter under de senaste fyra årens provtagning. Med anledning av detta kommer en permanent Avrådan från bad gälla på Johannelundsbadets provtagningspunkt under hela perioden sommaren 2025.

Övriga upplysningar

Flera badplatser har under tidigare säsonger haft mycket undermålig rengöring och städning av fekal förorening på stranden. En stor del av orsaken till höga bakteriehalter kan härledas till fekal förorening på stranden som ej tas bort kontinuerligt. Det behöver således tas bort återkommande för att inte orsaka förorening av vattenkvaliteten. Skyltar med avrådan från bad behöver sättas upp i nära anslutning till badplatsen där besökarna tydligt kan se den gällande statusen på vattenkvaliteten och eventuell avrådan. Det är verksamhetsutövarens ansvar att kontrollera skyltningen, där risk för människors hälsa annars kan föreligga om det inte efterföljs.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Av 2 kap. 2 § miljöbalken framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Av 2 kap. 3 § miljöbalken framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Av 2 kap. 7 § framgår att kraven på hänsyn enligt 2 kap. 2-6 § gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning skall särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Begreppet olägenhet för människors hälsa definieras i 9 kap. 3 § miljöbalken. Med olägenhet för människors hälsa avses störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig. Av förarbeten till bestämmelsen (prop. 1997/98:45) framgår att bedömningen av vad som kan anses vara en olägenhet ska utgå från vad människor i allmänhet anser vara en olägenhet och inte enbart baseras på en enskild persons reaktion i det enskilda fallet. Hänsyn ska dock tas till personer som är något mer känsliga än vad som kan anses normalt, exempelvis allergiker och astmatiker

Enligt 26 kap. 9 § får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Tillsynsmyndigheten får enligt 26 kap. 21 § förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

Enligt 26 kap. 22 § miljöbalken är den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön eller den som annars är skyldig att

avhjälpa en olägenhet från sådan verksamhet skyldig att utföra sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller den som upplåter en byggnad för bostäder eller för allmänna ändamål, om det finns skäl att anta att byggnadens skick medför olägenheter för människors hälsa. Om det är lämpligare, får tillsynsmyndigheten i stället besluta att en sådan undersökning ska utföras av någon annan och utse någon att göra undersökningen.

Enligt 8 § badvattenförordning (2008:218) ska en kommun som klassificerat badvattens kvalitet som dåligt se till att orsakerna till detta identifieras.

Enligt 11 § badvattenförordningen gäller att om ett badvattens kvalitet försämras av en oväntad situation som inverkar negativt på badandes hälsa eller sannolikt kan få en sådan inverkan, ska kommunen se till att de åtgärder vidtas som behövs för att förebygga eller hindra en sådan negativ inverkan och för att förebygga ytterligare försämringar av badvattnets kvalitet.

Enligt 14 § badvattenförordningen ska kommunen se till att lämpliga åtgärder vidtas för att hindra en negativ inverkan på badandes hälsa, om det i ett badvatten sker en utbredning av sådana bakterier eller alger som avses i 12 § (cyanobakterier, makroalger eller marina alger) eller om sådant avfall som avses i 13 § (tjärrester, glas, plast, gummi, eller annat som kan inverka negativt på hälsan hos de som badar i ett badvatten) identifieras och kommunen befarar eller konstaterar att utbredningen eller avfallet utgör en hälsorisk.

Av bilaga 3 till Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter och allmänna råd om badvatten (HVMFS 2012:14) framgår vilka gränsvärden som gäller för de olika statusklasserna för badvatten.

Nämndens bedömning

Provtagningspunkten Johannelundsbadet (Minneberg) har under de senaste badsäsongerna haft ett antal avvikande provresultat med höga eller mycket höga bakteriehalter och visar överskridna gränsvärden enligt bilaga 3 och 4 till HVMFS 2012:14 för Intestinala enterokocker. Med höga bakteriehalter i badvattnet finns det risk för att människor som badar i detta vatten kan bli sjuka. Med det stora antalet badvattenprover med förhöjda bakteriehalter under de senaste fyra årens provtagningsperioder, erhöll Johannelundsbadet (Minneberg) klassificeringen Dålig

badvattenkvalitet efter badsäsongen 2024 och inför badsäsongen 2025.

Utredning och identifiering av potentiella föroreningskällor och vidtagande av lämpliga åtgärder kan förhindra att situationen från de senaste fyra årens provtagningsserie under badsäsongen upprepas och risken för badandes hälsa skulle undanröjas. Med anledning av detta bedömer miljö- och hälsoskyddsnämnden att en utredning av tänkbara orsaker till vattnets förorening vid Johannelundsbadet (Minneberg) är nödvändig. Det är angeläget att utredningen kommer till stånd snarast möjligt, så att därpå följande åtgärdsförslag och vidtagande av åtgärder kan hinna genomföras inför kommande badsäsong.

Förvaltningen understryker vidare att rengöring av sanden dagligen och korrekt uppsatta skyltar i nära anslutning till badplatsen, med avrådan från bad, är av mycket stor vikt.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att det är skäligt att besluta om föreläggande om utredning av tänkbara orsaker till förorening. Ansvarig enligt miljöbalken för att vidta åtgärder för att komma tillrätta med olägenheter från en verksamhet är i första hand verksamhetsutövaren. Enligt rättspraxis betraktas den som har faktisk och rättslig rådighet att vidta åtgärder för att olägenheter ska upphöra som verksamhetsutövare. När det gäller strandbad betraktas den part som är ansvarig för drift och skötsel av strandbadet som verksamhetsutövare. Beträffande Johannelundsbadet (Minneberg) är det Stockholms stad, genom Bromma stadsdelsnämnd, som ansvarar för drift och skötsel och som därför anses vara verksamhetsutövare i miljöbalkens mening.

Mot bakgrund av vad som anförts ovan ska således Stockholms stad, genom Bromma stadsdelsnämnd, föreläggas att utföra utredningen. Resultatet av utredningen och åtgärdsplanen ska rapporteras in till miljö- och hälsoskyddsnämnden **senast den 1 maj 2025**. Vidare ska en skriftlig rapport med en utvärdering av åtgärder rapporteras in till miljö- och hälsoskyddsnämnden **senast den 1 november 2025**.

Extraordinär tillsynsavgift

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tillsyn över att verksamheter uppfyller kraven i miljöbalken. Regeringen har beslutat att verksamhetsutövare och fastighetsägare ska betala för den tid som tillsynen tar. Tillsynsavgiften tas ut enligt kommunfullmäktiges taxa (2024:03) och är för närvarande 1410 kronor per timme. All nedlagd tid för t.ex. telefonsamtal, skrivelser, inspektioner och granskning av material kommer att debiteras. Avgift tas ut för varje påbörjad halvtimme handläggningstid. Ett särskilt beslut angående extraordinär tillsynsavgift kommer att skickas till er.

Av 6 § taxan framgår att för verksamhet som omfattas av fast årlig tillsynsavgift får miljö- och hälsoskyddsnämnden i särskild ordning besluta om extraordinär tillsynsavgift. En sådan avgift får tas ut ett visst år om den faktiskt utförda tillsynen överskrider den tillsynstid som motsvaras av den fasta årliga avgiften. Extraordinär tillsynsavgift beräknas som timavgift enligt 7 § taxan och ska betalas i efterskott av den som är verksamhetsutövare vid tillsynens utförande.

Hur man överklagar

Beslutet kan överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län, se bifogad information ”Hur man överklagar”.

Enligt delegation

Felicia Nipstrand

Enhetschef

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

Hur man överklagar

Delgivningskvitto

Hur man överklagar

Detta beslut överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län men ska skickas till Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd.

Din skrivelse måste ha kommit in till miljö- och hälsoskyddsnämnden inom tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Tala om beslutsnummer på beslutet du överklagar och ärendenummer. Tala också om hur du vill att beslutet ska ändras och varför. Skicka även med sådana uppgifter som du tycker har betydelse för ärendet men som du inte tidigare skickat in till miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Om ditt överklagande kommit in i rätt tid, kommer handlingarna att skickas vidare till länsstyrelsen. Om ditt överklagande inte har kommit in i rätt tid, kommer nämnden att fatta ett avvisningsbeslut som du kan överklaga.

Du kan ge in överklagandet per e-post eller i pappersform. I överklagandet ska du uppge namn, organisations- eller personnummer, postadress och telefonnummer samt e-postadress. Om du ger in överklagandet i pappersform vill vi att du även undertecknar din överklagandeskrivelse. Om du anlitar ombud kan istället ombudet underteckna skrivelsen.

Adressen är

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd
Box 8136
104 20 Stockholm

E-post: miljoforvaltningen@stockholm.se

Behöver du fler upplysningar om hur man överklagar kan du vända dig till miljöförvaltningen, telefon 08-508 28 800.

Delgivningskvitto

För att vi ska veta att beslutet har gått fram behöver du bekräfta att du har tagit emot handlingen nedan. Du kan göra det genom att maila oss eller genom att skicka in detta delgivningskvitto.

Mail: Skicka ett mail till ”miljoforvaltningen@stockholm.se”. Ange diarienummer i rubriken och vilken handling delgivningen avser. Skriv under mailet med ditt fullständiga namn.

Delgivningskvitto: Underteckna detta delgivningskvitto och skicka det till miljöförvaltningen så fort som möjligt. Vik ihop det så att svarspostsidan kommer utåt. Tejpa vid markering i papprets ände. Inget porto behövs, det betalar miljöförvaltningen

Ring ansvarig handläggare (framgår av beslutet) eller telefonnumret nedan om du har några frågor kring detta.

Gäller

Ärende	2024-21891
Ärenderubrik	Planerad tillsyn, Utredningsärende, Utredda tänkbara orsaker till höga bakteriehalter vid Johannelundsbadet (Minneberg)
Beslutsdatum	2024-11-08
Beslutsnummer	2024-17516

Handlingen är adresserad till

Stadsdelsnämnd Bromma

Box 15017
16715 Bromma

Kvitteras

Namnteckning/firmateckning (behörig företrädare)	
Datum	Namnförtydligande

Återsändes till miljöförvaltningen snarast

Tejpa här

Frankeras ej.
adressaten
betalar portot

Miljöförvaltningen

Svarspost 20270774
110 08 STOCKHOLM

-----VIK HÄR-----

Tejpa här